

SEO/20/08/2020

Warszawa, dnia 25 sierpnia 2020 r.

Sz. P. Michał Kurtyka
Minister Klimatu

Szanowny Panie Ministrze,

Działając w imieniu Stowarzyszenia Energii Odnawialnej, w związku z toczącym się procesem konsultacji publicznych *projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw* (dalej: „projekt”), dostrzegamy potrzebę zaopiniowania przedmiotowej inicjatywy legislacyjnej.

Na wstępie chcielibyśmy pozytywnie odnieść się do projektowanej zmiany dotyczącej przedłużenia możliwości udzielenia pomocy publicznej w ramach między innymi aukcyjnego systemu wsparcia, systemów FiT i FiP oraz systemu prosumenckiego. Wyrażamy przekonanie, że utrzymanie bieżącego tempa rozwoju projektów sektora OZE, zwłaszcza fotowoltaicznych i wiatrowych, wymaga utrzymania jasnych, stabilnych ram polityki państwa odnośnie rozwoju odnawialnych źródeł energii. Przedmiotowa zmiana pozwoli na zachowanie ciągłości korzystania ze sprawdzonych i znanych uczestnikom rynku OZE mechanizmów wsparcia, stanowiąc jednocześnie czynnik niezbędny do osiągnięcia celu udziału energii z odnawialnych źródeł energii w finalnym zużyciu energii brutto w nadchodzącej perspektywie.

Odnosząc się do kwestii realizacji celu OZE należy odnotować, że w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych („Ustawa o inwestycjach”), na mocy której wprowadzone zostało tzw. kryterium odległościowe „10h”, całkowicie uniemożliwiona została realizacja nowych projektów spełniających ustawowe wymogi.

Co istotne, powyższe może doprowadzić do powstania wieloletniej luki inwestycyjnej w ramach tego sektora. Mając świadomość, że cykl przygotowania projektu wynosi w przybliżeniu 5 - 6 lat, to właśnie ten okres należy wskazać, jako potencjalny przestój, który powstanie w przypadku rozdysponowania istniejących projektów wiatrowych w ramach nadchodzących aukcji.

Zahamowanie rozwoju energetyki wiatrowej oznacza również ograniczenie wpływów do gmin z tytułu podatku od nieruchomości, czy innych danin publicznych związanych z obecnością inwestora.

Mając na uwadze powyższe, w celu jak najszybszego odblokowania potencjału rozwojowego tego sektora, postulujemy pilną modyfikację przedmiotowej ustawy. Powyższe pozwoliłoby na rozpoczęcie realizacji nowych projektów w ramach kilkuletnich cykli inwestycyjnych, wykorzystujących nowoczesne, bardziej konkurencyjne i mniej uciążliwe dla środowiska technologie, stanowiąc działania inwestycyjne podejmowane pomimo nadchodzących trudnych uwarunkowań rynkowych.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że ostatnie lata pokazały duże zainteresowanie energetyką prosumencką, która znajduje coraz silniejsze przełożenie na strukturę polskiego rynku OZE. Stoimy na stanowisku, że do pełnego wykorzystania potencjału tego sektora wymagane są jednak poza kontynuacją wsparcia dotacyjnego lub pożyczkowego ze środków krajowych i unijnych, także rozwiązania systemowe i znoszenie kolejnych barier inwestycyjnych w tym zakresie. W ślad za powyższym, postulujemy rozszerzenie działalności prosumenckiej i wprowadzenie instytucji tzw. prosumenta zbiorowego, pozwalającej na otrzymywanie rekompensat za nadwyżki energii wprowadzanej do sieci m.in. spółdzielniom i wspólnotom mieszkaniowym.

Odnosząc się do kwestii związanych ze specyfiką funkcjonowania systemu aukcyjnego, zwracamy uwagę na specyfikę koszyka aukcyjnego dla instalacji fotowoltaicznych i wiatrowych powyżej 1 MW. Należy odnotować, że zabezpieczone przez inwestorów ceny w ubiegłorocznej aukcji w ramach przedmiotowego koszyka wyniosły od 162,83 zł/MWh do 233,29 zł/MWh, przy czym zakontraktowano energię o wartości 16,2 mld zł, z czego jedynie 129 mln zł przypadło instalacjom fotowoltaicznym. Mając na uwadze powyższe oraz różnicę uśrednionych kosztów wytwarzania energii w ramach przywołanych technologii, postulujemy rozważenie rozdzielenia przedmiotowego koszyka aukcyjnego tak, by technologie te nie musiały ze sobą konkurować.

Mając na uwadze zapisy *Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych*, spodziewać należy się odrębnej nowelizacji poświęconej tematyce gwarancji pochodzenia. Powyższy proces obejmie m.in. kwestie związane z zapewnieniem swobodnej wymiany transgranicznej gwarancji pochodzenia oraz uwzględnieniem w krajowym porządku prawnym rozszerzonego zakresu rodzajów paliw, dla których mogą być wydawane gwarancje pochodzenia.

W związku z rosnącą świadomością konsumentów w zakresie ochrony środowiska i problematyki zrównoważonego rozwoju, należy się spodziewać rosnącego zainteresowania gwarancjami pochodzenia, w szczególności wśród przedsiębiorców, których dobra konsumenckie kierowane są do osób fizycznych. Wzrost zainteresowania gwarancjami pochodzenia potwierdzają dane publikowane przez Towarową Giełdę Energii, zgodnie z którymi w całym 2018 roku zawarto transakcje o wolumenie 16 848 979 MWh, co stanowiło najlepszy rezultat w historii tego rejestru i ponad 6-krotny wzrost w stosunku do roku 2017. Co istotne, instrumenty te nie obciążają odbiorców końcowych dodatkowymi kosztami i przyspieszają proces marketyzacji OZE w Polsce.

Jako Stowarzyszenie potwierdzamy zasadność wprowadzania przedmiotowych zmian skutkujących rozwojem systemu gwarancji pochodzenia w Polsce i wyrażamy gotowość do udzielania merytorycznego wsparcia w tym zakresie.

Z poważaniem,



Łukasz Zagórski

Prezes Zarządu