

Warszawa, 25 lutego 2019 r.

KL/77/DK/2019

Dotyczy: Bariery inwestycyjne przy projektach odnawialnych źródeł energii

Pan Grzegorz Tobiszowski
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Energii
Ul. Krucza 36/Wspólna 6
00-522 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z toczącymi się pracami nad nowelizacją ustawy o odnawialnych źródłach energii („**UOZE**”) chcielibyśmy niniejszym wskazać na dwie główne bariery, niezależne od inwestorów, z którymi obecnie borykają się podmioty realizujące projekty OZE i które mogą negatywnie wpłynąć na dalszy zrównoważony wzrost mocy zainstalowanej instalacji OZE, a mianowicie brak uregulowań prawnych umożliwiających **sprawne przyłączenie instalacji do sieci oraz przewlekłość postępowań w sprawie wydawania koncesji na wytwarzanie energii (WEE)**, co w konsekwencji stwarza realne ryzyko niewywiązania się przez zwycięzców aukcji z 2018 r. z obowiązku sprzedaży energii wytworzonej w instalacji odnawialnego źródła energii po raz pierwszy we wskazanym terminie od dnia zamknięcia sesji aukcji, co dotyczy w szczególności instalacji fotowoltaicznych, które muszą spełnić ten obowiązek do 15 maja 2020 roku.

W kontekście powyższego pragniemy wskazać, iż według doświadczeń naszych członków, obecnie realizacja umów przyłączeniowych przez operatorów systemów dystrybucyjnych trwa ok. 14 miesięcy, począwszy od dnia zawarcia umowy przyłączeniowej. W konsekwencji powyższego, zdecydowana większość projektów fotowoltaicznych jest przyłączana do sieci w ostatnim kwartale dopuszczalnego terminu na wejście do aukcyjnego systemu wsparcia wskazanego w art. 79 ust. 3 pkt 8 podpunkt a) UOZE, tj. 18 miesięcy. Mając na uwadze ostatnią zmianę treści ww. przepisu w zakresie zobowiązania jakie podejmuje uczestnik aukcji, a mianowicie ze zobowiązania do „wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej” na zobowiązanie do „sprzedaży po raz pierwszy energii wytworzonej w instalacji



odnawialnego źródła energii”, wydłużone terminy realizacji umów przyłączeniowych przez operatorów stwarzają realne ryzyko dla wywiązania się przez wytwórców z powyższego obowiązku aukcyjnego.

Ponadto, zgodnie z aktualnym brzmieniem powyższego przepisu, rozpoczęcie sprzedaży w ramach aukcyjnego systemu wsparcia powinno być poprzedzone uzyskaniem koncesji. Obecnie średni czas postępowania w sprawie wydania koncesji na wytwarzanie energii wynosi ok. 4-5 miesięcy. Oczywiście branża energetyki odnawialnej ma pełną świadomość, iż wiele czynników wpływa na wydłużenie tychże postępowań, niemniej konsekwencje z tym związane dla zwycięzców aukcji są istotnie dotkliwe. Przewlekłość postępowań w sprawie wydania koncesji w połączeniu z opisaną powyżej obecną praktyką operatorów w zasadzie uniemożliwia wywiązanie się przez zwycięzców aukcji z obowiązku sprzedaży energii w ustawowym terminie, w szczególności w 18-miesięcznym terminie przeznaczonym dla instalacji fotowoltaicznych.

Powyższe okoliczności przekładają się dodatkowo na trudności przy uzyskaniu finansowania na realizację inwestycji OZE z aukcji z 2018 r. Zgodnie z aktualnym doświadczeniem naszych członków, instytucje finansujące przedsięwzięcia w branży OZE niechętnie rozpatrują, a w zasadzie wykluczają możliwość przejścia ryzyka administracyjnego w zakresie terminowego uzyskania koncesji, umożliwiającego wytwórcom wejście do aukcyjnego systemu wsparcia w ustawowym terminie. Skutkuje to tym, iż obecnie inwestycje fotowoltaiczne borykają się z zasadniczymi trudnościami przy uzyskaniu finansowania budowy projektów. Trudności przy uzyskaniu finansowania zwycięskich projektów mogą skutkować brakiem możliwości ich wybudowania, a w konsekwencji przyłączenia do sieci i produkcji energii z OZE liczonej w ramach unijnych celów OZE.

W świetle powyższych istotnych zagrożeń dla rozwoju branży energetyki odnawialnej, w szczególności branży fotowoltaicznej, pragniemy wskazać **proponowane rozwiązania systemowe** umożliwiające usprawnienie procesu przyłączania instalacji OZE do sieci oraz wydawania koncesji przez Urząd Regulacji Energetyki, tj.:

- 1) **skrócenie procedury wyłonienia wykonawców zakresu prac przyłączeniowych po stronie operatorów systemów dystrybucyjnych** poprzez zastosowanie formuły „zaprojektuj i wybuduj” zamiast praktykowania dwuetapowej procedury przetargowej w zakresie wykonania samego projektu budowlanego i następnie odrębnie wykonawstwa prac,




- 2) wprowadzenie regulacji ustawowych zobowiązujących operatorów systemów dystrybucyjnych do dostosowania terminów na przyłączenie instalacji do sieci uwzględniających konieczność uzyskania koncesji na wytwarzanie energii po przyłączeniu instalacji, a zdecydowanie przed upływem terminów wskazanych w art. 79 ust. 3 pkt 8 podpkt a) UOZE, w szczególności terminu 18 miesięcy ustanowionego dla instalacji fotowoltaicznych,
- 3) wprowadzenie mechanizmu umożliwiającego wydłużenie ustawowego terminu na sprzedaż energii elektrycznej w ramach systemu aukcyjnego wskazanego w art. 79 ust. 3 pkt 8 podpkt a) UOZE o kolejne 6 miesięcy, w przypadku gdy wytwórca który wygrał aukcję wykaże, że dokonał w tymże terminie wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej zgodnie z dotychczasową wersją UOZE sprzed nowelizacji z 2018 r.,
- 4) wprowadzenie przepisów przejściowych umożliwiających objęcie ww. mechanizmem wytwórców, którzy wygrali aukcje z listopada 2018 roku,
- 5) uproszczenie i przyspieszenie postępowania w sprawie wydania koncesji na wytwarzanie energii w przypadku, gdy wytwórca posiada ważną promesę koncesji, a wskazane w niej warunki nie uległy zmianie, poprzez wprowadzenie maksymalnego 30.dniowego okresu trwania postępowania administracyjnego.

Powyższe rozwiązania zapewniłyby możliwość wywiązania przez wytwórców energii, szczególnie z instalacji fotowoltaicznych, z ciążących na nich obowiązków ustawowych, minimalizując ryzyka towarzyszące rozwijaniu tego typu inwestycji, jednocześnie nie powodując nadmiernego obciążenia organów administracji publicznej oraz operatorów systemów dystrybucyjnych.

Z poważaniem,



Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji Lewiatan



Włodzisław Ehrenhalt
Wiceprezes Zarządu
Stowarzyszenie Energii Odnawialnej

Do wiadomości:

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki

